

# DATAMEX<sup>®</sup>



*Análisis de coyuntura mensual sobre México*



Liébano Sáenz,  
Samuel Aguilar Solís  
Luis Enrique Mercado  
Ernesto Hernández Norzagaray  
Víctor Alejandro Espinoza  
Carlos Ramírez  
Francisco Abundis  
Marcos Marín Amezcua  
Juan Pablo Calderón Patiño

**D40 Presentación****001 Liébano Sáenz***El estilo personal de gobernar***002 Samuel Aguilar Solís***Elecciones 2019***003 Luis Enrique Mercado***Crean políticas con datos y tesis falsas***004 Ernesto Hernández Norzagaray***Brooklyn sin fin***005 Víctor Alejandro Espinoza***La difícil construcción del buen gobierno***006 Carlos Ramírez***AMLO: El estilo personal de gobernar***007 Francisco Abundis***El mejor momento del Ejército y la Guardia Nacional***008 Marcos Marín Amezcua***¿Una oposición de quinta ante la Cuarta Transformación?***009 Juan-Pablo Calderón Patiño***2019, desafiante***Directora General FOM**

Lucía Sala.

**Director Académico IUIOG**

Jayler Zamora.

**Director CISMUE**

José Francisco Parra.

**Coordinadora Institucional CISMUE**

Luisa Treviño Huerta.

**Consejo Editorial**

José Varela Ortega, Jorge Olvera García, César Astudillo Reyes, Jannet Valero Vilchis, Javier Zamora, Luis Castro Obregón, Dmitri Fujii, Carlos Camacho Gacs, Arnulfo Valdívila Machuca, Santiago Parrilla, Víctor Alejandro Espinoza Valle, José Retana, Iván Álvarez Olivas, Ingrid Negrete.

**Coordinación Editorial**

Paola Olivares Ramos, Ivonne Grottieta, José Francisco Parra, María Magdalena Sánchez, Haydée Vázquez

**CISMUE**

**Centro de Estudios de México en la Unión Europea  
Fundación José Ortega y Gasset-Gregorio Marañón**

Fortuny 53, 28010 Madrid, España.  
Tel +34 917004138 / 68, Fax +34 917003530.  
cesmue@fogn.es  
datamex@fogn.es

**IUIOG MX**

**Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset,  
Capítulo México**

Av. Chapultepec 480, Piso 1, Roma Norte, Ciudad de México,  
Tel +5255 72598611 y +5255 72598608.  
ortegaygassetmx@fogn.es

**D40 | PRESENTACIÓN**

El número 40 de *Datamex*, el primero de 2019 conjunta una serie de artículos que coinciden en temas de gran relevancia para México, entre los que destacan: los procesos electorales de este año; programas sociales, seguridad nacional y el estilo de gobernar del presidente Andrés Manuel López Obrador.

Liébano Sáenz y Carlos Ramírez, cada uno desde su perspectiva política, coinciden en el título de sus artículos: El estilo de gobernar. El primero, nos deja ver cómo el presidente Andrés Manuel López Obrador, ha ganado e incrementado la confianza popular con las decisiones tomadas hasta el momento y con la forma en la que ha marcado agenda pública con sus conferencias matutinas. Sin embargo, señala que la popularidad puede crear falsas apariencias.

Por su parte, Carlos Ramírez analiza las diferencias entre los tiempos políticos de del ex presidente Luis Echeverría (1970-1976) y los de AMLO (2018-2024). Por ejemplo, Echeverría contaba con el fortalecimiento del sistema presidencialista y López Obrador no tiene un verdadero control del sistema.

Samuel Aguilar Solís, en su artículo titulado "Elecciones 2019", aborda cómo vivirá México los procesos electorales, bajo un contexto de crisis en el sistema de los partidos políticos. Destacando que los estados que estarán dentro de dicho proceso son los que generaron con coaliciones electorales, que en su momento funcionaron para quitar del poder al Partido Revolucionario Institucional.

La importancia de las políticas públicas que se deben desarrollar y ejecutar durante este sexenio, son el eje principal del artículo del periodista Luis Enrique Mercado. En esa misma tesitura, Víctor Alejandro Espinoza, haciendo un recuento del primer mes bajo el gobierno de AMLO y los retos que se vislumbran para conseguir un buen gobierno.

Ernesto Hernández analiza los avances del juicio que se lleve a cabo en contra de Joaquín Guzmán Loera, alias el "El Chapo" y bajo su perspectiva menciona que pareciera que en el México de la Cuarta Transformación las noticias que llegan desde Brooklyn no inmutan a nadie.

Francisco Abundis, aborda la discusión que gira en torno a la creación de la Guardia Nacional y cómo diversos grupos consideran que dicha estrategia podría implicar violaciones a los derechos humanos.

La oposición juega un papel importante en todos los ejercicios de gobierno, por ello Marcos Marín Amezcua plantea que una democracia requiere una oposición firme y estructurada, misma que hasta el momento no se ha podido consolidar.

Finalmente, Juan-Pablo Calderón Patiño, en su artículo "2019, desafiante", esboza dos vertientes que en este año podrían definir el sexenio de AMLO, por una parte el conflicto del sector privado-gobierno, e nadie conviene un conflicto en un contexto global de incertidumbre y por otra parte, la crisis de seguridad.

En este número, nuestros lectores podrán encontrar análisis de coyuntura de los temas que han marcado los primeros días del nuevo gobierno de México y los que se esperan para este 2019.

# LA DIFÍCIL CONSTRUCCIÓN DEL BUEN GOBIERNO

Víctor Alejandro Espinoza

**A**rancamos 2019 con muchas expectativas sobre los cambios anunciados para nuestro país en los terrenos económico, político y social. Vivimos el primer mes del nuevo gobierno con intensidad; amanecemos con anuncios de reformas, decretos, iniciativas legales, todas ellas que impactan la dinámica pública y privada.

Nunca habíamos tenido un inicio de gobierno con tal cúmulo de acciones, con la sensación de estar frente a un presidente hiperactivo que trae desmañanados a funcionarios y periodistas pero que fija la agenda a partir de la cual la oposición y los medios de comunicación reaccionan. Pero esa hiperactividad ya la habíamos vivido antes de la elección del 1 de julio. Es una característica básica de la personalidad de Andrés Manuel López Obrador (AMLO). Entre el 2 de julio y el 1 de diciembre, es decir desde que fue electo y la toma de posesión, fue desgra-

nanado su programa de gobierno que fuimos recibiendo día a día y marcó la discusión nacional.

Un amigo me hace notar que dicho programa de gobierno ya debería haber sido integrado, presentado y difundido. Dicho documento incluye las acciones concretas a desarrollar durante un periodo de gobierno. Y cuestiona que habiendo estado en "campaña durante 18 años" no deberíamos hablar de pendientes en esa materia. Más bien se refería al Plan de Desarrollo, ese documento que elaboran algunos "especialistas" por área, que se presenta en sociedad en una ceremonia imponente y luego...se archiva. Así ha sido desde hace décadas.

Documentos formales muy bien escritos pero inservibles. Además, el ejercicio de planeación ha sido teatro: se montan "consultas" a través de mesas temáticas a las

que solo asisten acarreados, porque todos saben que su objetivo es legitimar lo que aparecerá en el Plan de Desarrollo.

El Programa de Gobierno es otra cosa, se va construyendo con lo observado y recogido durante la campaña electoral y los recorridos del presidente electo. Se trata de palpar los sentimientos de la población, lo que la ciudadanía identifica como los principales problemas que aquejan a su comunidad. Corresponderá a las nuevas autoridades darles forma y plantear las acciones que habrán de ayudar a resolver los problemas más sentidos de quienes habitan el país, el estado, el municipio o la comunidad más pequeña y apartada. Dependerá de la sensibilidad y capacidad de quien encabeza la responsabilidad de elaborar el programa gubernamental. Eso es así en un sistema presidencial como el nuestro.

¿Cómo definimos a un "buen gobierno"? De manera muy sencilla: como aquél que hace lo que la gente quiere que haga. Es decir, si le da resultados tangibles a una mayoría de la población. ¿A todos? Imposible. Ese es el reto de AMLO: mejorar el nivel de vida, combatir la corrupción y disminuir los niveles de inseguridad. Y en eso se va a abocar. Pero hay otro mundo que apenas es perceptible para esa mayoría. El entramado de la burocracia: leyes, normas, estructuras de personal, inercias, en fin una cultura burocrática que se ha ido construyendo a lo largo de décadas y que sirvió para lucrar desde los gobiernos, para enriquecer a la alta burocracia y para dispensar favores a la iniciativa privada o para crear clientelas.

Ese nudo burocrático que con ser tan importante porque a veces determina lo que pasa en el mundo tangible de la

sociedad, será muy difícil de deshacer. Anteriormente llegaba un nuevo gobierno y hacía pequeños ajustes para darle el sello personal del gobernante en turno, pero se trataba básicamente de una administración pública de continuidad. A partir del 1 de diciembre, se trata de construir un gobierno de ruptura y cambio.

El reto es enorme. Revisar, ley por ley, norma por norma, para desmontar todo un entramado construido para permitir la corrupción. Recovecos normativos que hay que cancelar porque buscan dinamitar todo cambio. Una estructura de derroche y privilegios que construyó fortunas privadas y acabó con un sistema democrático de ejercicio del poder. Pero al mismo tiempo, el gobierno tiene que seguir operando, no se puede paralizar. De ese tamaño es el reto.

AMLO no la tiene fácil, sobre todo porque se requieren funcionarios que entiendan el reto y que acompañen la transformación; de esos hay pocos. Y además, con una oposición encabezada por una comentocracia cuya misión es dinamitar la transición. Difícil, pero no imposible construir un buen gobierno.



**Víctor Alejandro Espinoza Valle**

Doctor en Sociología Política. Investigador titular del Colegio de la Frontera Norte e Investigador Nacional por el Sistema Nacional de Investigadores. Articulista semanal del Diario Frontera y la Crónica de Baja California, Diario Monitor Económico de Baja California, Agora de Baja California, Zona Franca de Guanjuato, 13 Diario de Monterrey; entre otros.

Twitter: @victorespinoza\_

Texto publicado en Frontera y La Crónica de BC, 02 de enero de 2019